

L. dz. WP-096-1360/12

egzemplarz nr 1

PROTOKÓŁ Z KONTROLI Straży Gminnej w Mielnie

Na podstawie art. 9 ust. 2 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) oraz zgodnie z planem kontroli okresowych straży gminnych (miejskich) województwa zachodniopomorskiego na 2012 rok, w dniach 17 – 19 września 2012 roku dokonano kontroli okresowej Straży Gminnej w Mielnie przy ul. Chrobrego 10.

Na podstawie upoważnień wydanych w dniu 05 września 2012 roku przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący w składzie:

1. podinsp. Robert Kowalczyk – Ekspert Zespołu ds. Skarg i Wniosków, Dyscyplinarnych oraz BHP Komendy Miejskiej Policji w Koszalinie (kierownik zespołu), upoważnienie Nr 93/12,
2. asp. szt. Jarosław Nowe – Naczelnik Wydziału Prewencji Komisariatu Policji II w Koszalinie, upoważnienie Nr 94/2012,
3. podkom. Dariusz Bindas – Zastępca Naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Koszalinie, upoważnienie Nr 95/2012.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności działania Straży Gminnej w Mielnie z przepisami prawa, w zakresie wykonywanych przez nią zadań oraz posiadanych uprawnień wynikających z Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. Z 1997 roku, Nr 123, poz. 779 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2012 roku do 17 września 2012 roku.

Zakres kontroli:

1. Wykonywanie przez strażników uprawnień określonych w art. 12 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, a dotyczących:
 - a) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
 - b) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia,
 - c) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
 - d) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości,
 - e) wydawania poleceń,
 - f) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych,
 - g) sprawdzenia zasadności skarg na funkcjonariuszy straży gminnej, oraz sposobu ich załatwienia.

2. Użycie broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Ustalenia kontroli:

Straż Gminną w Mielnie powołano na podstawie Uchwały Nr XIV/103/95 Rady Gminy w Mielnie z dnia 27 grudnia 1995 roku w sprawie utworzenia Straży Gminnej.

Straż na mocy Uchwały Nr XV/143/2007 Rady Gminy w Mielnie z dnia 29 listopada 2007 roku umiejscowiona została w strukturze organizacyjnej Urzędu Gminy w Mielnie i podlega Wójtowi Gminy Mielno.

Terenem działania straży jest obszar administracyjny gminy Mielno.

Straż wykonuje swoje zadania na podstawie regulaminu wprowadzonego Zarządzeniem wewnętrznym Nr 43/10 Wójta Gminy Mielno z dnia 12 sierpnia 2010 roku, stanowiącego załącznik do Zarządzenia.

Funkcję Komendanta Straży Gminnej w Mielnie pełni od dnia 03 marca 2000 roku Pan Mirosław Słomiński.

Straż Gminna w Mielnie posiada 5 etatów przeznaczonych dla strażników. Z uwagi na wolny 1 etat stan ewidencyjny wynosi 4 strażników, tj.:

1. komendant - Mirosław Słomiński,
2. starszy inspektor - Zbigniew Kucharski,
3. młodszy inspektor - Radosław Płoszaj,
4. strażnik - Paweł Grzybowski.

W czasie kontroli młodszy inspektor Radosław Płoszaj nie uczestniczył w czynnościach zespołu kontrolującego z powodu absencji w pracy, wynikającej z pobytu na długoterminowym zwolnieniu lekarskim.

Komendant Straży Gminnej okazał kierownikowi zespołu kontrolującego dokumenty potwierdzające posiadanie przez strażników Straży Gminnej w Mielnie uprawnień do:

1. dokonywania kontroli ruchu drogowego, zgodnie z § 15 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 roku w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2008 roku, Nr 132, poz. 841),
2. nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, zgodnie z § 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 roku, Nr 208, poz. 2026).

Stwierdzony stan:

1. W zakresie wykonywania przez strażników uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych ustalono:

a) nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.

W celu sprawdzenia zgodności z przepisami o postępowaniu mandatowym sposobu nakładania mandatów przez strażników Straży Gminnej w Mielnie skontrolowano bloczki mandatów karnych posiadanych i wykorzystywanych przez strażników.

Bloczki mandatów karnych ewidencjonowane są w „Księżce druków ścisłego zarachowania Straży Gminnej w Mielnie”, zarejestrowanej pod numerem SG-5235/13/02, założonej w dniu 01 sierpnia 2012 roku.

Bloczki wydane strażnikom w 2012 roku odnotowane zostały w ewidencji od pozycji nr 1 (bloczek mandatowy seria CK nr 2878021–2878040, wydany w dniu 17 kwietnia 2012 roku dla strażnika Pawła Grzybowskiego) do pozycji nr 42 (bloczek mandatowy seria CT nr 3144941–3144960, wydany w dniu 24 sierpnia 2012 roku dla strażnika Arkadiusza Nakoniecznego, zatrudnionego przez Wójta Gminy Mielno w wymiarze 1/2 etatu na podstawie umowy o pracę na czas określony w okresie od 01 lipca 2012 roku do 31 sierpnia 2012 roku).

Wszystkie bloczki mandatów karnych wykorzystane przez strażników w 2012 roku przekazane zostały do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie delegatura w Koszalinie. Blankiety mandatów karnych ewidencjonowane są w ewidencji spłat mandatów kredytowanych, których odbiór potwierdza urzędnik z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie delegatura w Koszalinie.

Wykaz ewidencji spłat mandatów karnych kredytowanych za okres:

1. od 01 stycznia 2012 roku do 30 kwietnia 2012 roku – 40 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 4250 zł,
2. od 01 maja 2012 roku do 31 maja 2012 roku – 36 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 3900 zł,
3. od 01 czerwca 2012 roku do 30 czerwca 2012 roku – 59 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 6000 zł,
4. od 01 lipca 2012 roku do 31 lipca 2012 roku – 321 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 29920 zł.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia bloczków mandatowych wydanych strażnikom w 2012 roku:

1. strażnik Paweł Grzybowski – bloczek mandatów karnych CT 3144901–3144920,
2. starszy inspektor Zbigniew Kucharski – bloczek mandatów karnych CT 3144921–3144940,
3. młodszy inspektor Radosław Płoszaj – bloczek mandatów karnych CT 3144521–3144540,
4. komendant Mirosław Słomiński – bloczek mandatów karnych CT 3144641–3144660.

W wyniku przeprowadzonego sprawdzenia nie stwierdzono uchybień w sposobie wypełniania blankietów mandatów karnych. Blankiety mandatów karnych, zgodnie z zasadami określonymi w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U z 2002 roku, Nr 20, poz. 201 z późn. zm.), zawierają prawidłowo wskazane dane osoby ukaranej, podstawę faktyczną i prawną nałożenia grzywny, podpis ukaranego oraz podpis strażnika nakładającego grzywnę. W jednym przypadku mandat karny kredytowany wysłany został sprawcy wykroczenia przesyłką poleconą za zwrotnym poświadczeniem odbioru.

Mandaty karne nałożone przez strażników głównie dotyczyły wykroczeń popełnionych przez uczestników ruchu drogowego.

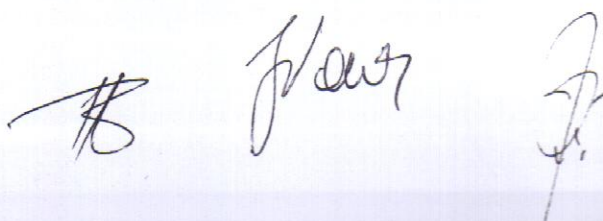
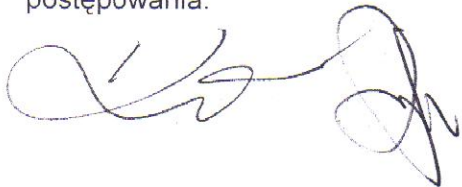
Wysokość nałożonych grzywien jest zgodna z taryfikatorem grzywien stanowiącym załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 roku w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2003 roku, Nr 208, poz. 2022 i 2023, z późn. zm.).

W przypadku ujawnienia wykroczenia popełnionego w ruchu drogowym, które podlega ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego, strażnicy niezwłocznie wypełniają karty informacyjne Prd-5/1, które są przekazywane Policji (do właściwych miejscowo jednostek ze względu na miejsce zamieszkania ewidencjonowanych).

b) dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

Na podstawie rejestru RSOW-S.G.52350/25/2007 ustalono, że w Straży Gminnej w Mielnie w 2012 roku zarejestrowano ogółem 23 postępowania w sprawach o wykroczenia, z czego 22 przypadki dotyczyły wykroczeń popełnionych przez uczestników ruchu drogowego. Jedno postępowanie zostało przeprowadzone w sprawie o czyn z art. 77 Kodeksu wykroczeń. Rejestr Spraw o Wykroczenia w Straży Gminnej w Mielnie prowadzony jest jako dokumentacja pomocnicza.

W rejestrze tym odnotowywany jest kolejny nr sprawy (nr RSOW), numer sprawy w dzienniku korespondencyjnym (I. dz.), data popełnienia wykroczenia i kwalifikacja prawna czynu, nazwisko i imię sprawcy, dane strażnika prowadzącego sprawę oraz sposób zakończenia postępowania.



W 14 zakończonych postępowaniach w sprawach o wykroczenia skierowane zostały wnioski o ukaranie do sądu. Fakt ten potwierdzony został w prowadzonym Rejestrze Spraw o Wykroczenia pieczęcią wpływu biura podawczego Sądu. W rejestrze odnotowywano również datę i treść rozstrzygnięcia organu orzekającego.

Na dzień rozpoczęcia kontroli okresowej tj. w dniu 17 września 2012 roku w toku było łącznie 9 postępowań w sprawach o wykroczenia, które dotyczyły wykroczeń popełnionych w ruchu drogowym. W wyniku przeglądu tych sprawach nie stwierdzono żadnych uchybień w zakresie sposobu ich prowadzenia.

W trakcie kontroli ustalono, iż Straż Gminna w Mielnie nie posiada na wyposażeniu urządzeń służących do pomiaru prędkości pojazdów.

W ramach kontroli wykroczeń ujawnionych przy pomocy środków technicznych służących do rejestracji obrazu zwrócono uwagę na sposób realizacji przez Straż Gminną w Mielnie zadań w zakresie obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, wykonywanych na podstawie przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 roku w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. z 2009 roku, Nr 220, poz. 1720).

Zgodnie z § 2 przywołanego rozporządzenia dokumentowanie informacji z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń z miejsc publicznych odbywa się poprzez odnotowanie daty i godziny rozpoczęcia i zakończenia czynności, imienia i nazwiska oraz stanowiska osoby dokumentującej oraz opisu zdarzenia naruszającego porządek publiczny ze wskazaniem miejsca i wyniku obserwacji. Zespołowi kontrolującemu okazany został „Rejestr obrazu zdarzeń w miejscach publicznych na rok 2012” prowadzony w formie elektronicznej. W rejestrze tym, w rubryce dotyczącej daty, godziny rozpoczęcia i zakończenia czynności wpisywana jest jedynie godzina ujawnienia wykroczenia. Brak jest odnotowanej informacji o godzinie rozpoczęcia i zakończenia czynności obserwowania obrazu.

Stwierdzony stan jest niezgodny z uregulowaniami § 2 rozporządzenia w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską). W związku z tym niezbędne jest w tej sytuacji podjęcie kroków w celu zapewnienia zgodnego z ww. przepisem dokumentowania czynności związanych z obserwowaniem i rejestrowaniem obrazu zdarzeń przy użyciu środków technicznych.

W wyniku przeglądu „Rejestru obrazu zdarzeń w miejscach publicznych na rok 2012” ustalono, że przy użyciu technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych łącznie zostało ujawnionych i zarejestrowanych 81 wykroczeń, które zakończyły się wdrożeniem postępowania mandatowego - w 40 przypadkach, zastosowaniem pouczenia - w 22 przypadkach, skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu - w 11 przypadkach.

Zespół kontrolujący stwierdził, że w Straży Gminnej w Mielnie realizowany jest obowiązek przechowywania obrazów zdarzeń niezawierających dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia, przez okres nie krótszy niż 20 dni i nie dłuższy niż 60 dni od daty dokonania nagrania, wynikający z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską). Okres przechowywania obrazów tych zdarzeń wynosi 22 dni.

c) udzielanie pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego.

Pouczenie, jako środek oddziaływania wychowawczego określony w art. 41 Kodeksu wykroczeń, w okresie objętym kontrolą było sporadycznie stosowane przez strażników Straży Gminnej w Mielnie. Pouczenia stosowano głównie wobec sprawców wykroczeń drogowych ujawnionych naocznie przez strażników albo za pomocą środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, tj. przy użyciu systemu monitoringu gminnego.

W notatnikach służbowych strażników udokumentowane są przypadki zastosowania przez nich pouczeń w związku z popełnionymi wykroczeniami, z uwzględnieniem danych osobowych sprawcy, czasu i miejsca ujawnienia wykroczenia, opisu znamion czynu i jego kwalifikacji prawnej.

d) legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości.

Sprawdzenia prawidłowości przeprowadzania oraz dokumentowania przez strażników czynności związanych z legitymowania osób dokonano na podstawie zapisów w notatnikach służbowych strażników:

1. strażnika Pawła Grzybowski (notatniki służbowe nr: SG.5520.22.2012, SG.5520.2.2012, SG.5520.25.2012),
2. młodszego inspektora Radosława Płoszaj (notatniki służbowe nr: SG.5520.23.2012, SG.5520.12.2012),
3. starszego inspektora Zbigniewa Kucharskiego (notatniki służbowe nr: SG.5520.1.2012, SG.5520.7.2012).

W wyniku przeprowadzonych czynności stwierdzono, iż legitymowanie osób oraz dokumentowanie czynności związanych z legitymowaniem dokonywane jest zgodnie z zasadami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009r w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 roku, Nr 220, poz. 1722, z późn zm.).

Strażnicy dokonywali legitymowania w celu ustalenia tożsamości osób podejrzanych o popełnienie wykroczenia lub ujętych na miejscu zdarzenia. Czynności związane z legitymowaniem osób dokumentowane są w notatnikach służbowych w sposób prawidłowy, wpisy zawierają informacje o podstawie podjęcia czynności, dane osoby legitymowanej, rodzaj dokumentu na podstawie którego potwierdzono tożsamość osoby legitymowanej oraz wskazanie miejsca i podstawy przeprowadzenia czynności.

e) wydawanie poleceń.

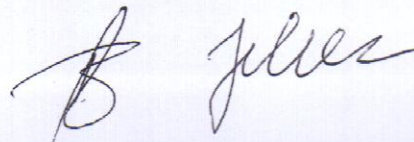
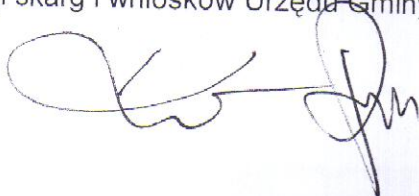
Z dokumentacji przedstawionej zespołowi kontrolującemu wynika, iż w okresie objętym kontrolą strażnicy Straży Gminnej w Mielnie trzykrotnie korzystali z uprawnień do wydawania poleceń, wynikających z art. 12 ust. 1 pkt 7 Ustawy o strażach gminnych. Wydane polecenia dotyczyły nie przestrzegania przez właścicieli obowiązku utrzymania czystości i porządku w obrębie nieruchomości. W dwóch przypadkach zobowiązani właściciele realizując polecenie porządkowe dokonali usunięcia odpadów i nieczystości z terenu ze swoich posesji. W trzecim analizowanym przypadku czynności związane z wydanym poleceniem są w dalszym ciągu realizowane, gdyż właścicielowi nieruchomości pomimo kilkakrotnych prób nie zdołano doręczyć polecenia porządkowego, wysłanego przesyłką poleconą za pośrednictwem poczty i za zwrotnym poświadczeniem odbioru.

f) żądanie niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych.

Na podstawie dokumentacji, która udostępniona została członkom zespołu kontrolującego, nie stwierdzono aby strażnicy Straży Gminnej w Mielnie, w okresie objętym kontrolą korzystali z uprawnień do żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych, wynikających z art. 12 ust. 1 pkt 8 Ustawy o strażach gminnych.

g) sprawdzenie zasadności skarg na funkcjonariuszy straży gminnej, oraz sposobu ich załatwienia.

Ewidencja skarg i wniosków dotyczących sposobu wykonywania obowiązków przez strażników oraz funkcjonowania Straży Gminnej w Mielnie prowadzona jest w ramach ogólnej ewidencji skarg i wniosków Urzędu Gminy w Mielnie.



Rejestr Skarg i Wniosków Urzędu Gminy w Mielnie L. dz. RN 1510.1/2012 założony został w dniu 01 stycznia 2012 roku.

Na podstawie zapisów w rejestrze stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy w Mielnie nie wpłynęły skargi na działania strażników oraz sposób funkcjonowania Straży Gminnej w Mielnie.

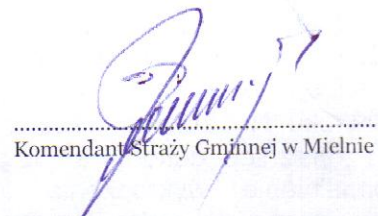
2. Użycie broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Na podstawie udostępnionej dokumentacji ustalono, iż Straż Gminna w Mielnie nie posiada na wyposażeniu broni palnej bojowej. Z wpisów w przejrzanych notatnikach służbowych nie wynika także, aby okresie objętym kontrolą doszło do przypadku użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników.

Adnotację o przeprowadzeniu kontroli zamieszczono w książce kontroli Urzędu Gminy w Mielnie, poz. 5, str. 7.



Wójt Gminy Mielno



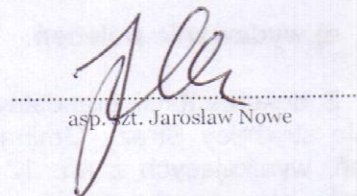
Komendant Straży Gminnej w Mielnie

Zespół Kontrolujący:

Zweryfikowano na zgodność
z ustawą o ochronie
danych osobowych
8.10.2012 ✓
data podpis



podinsp. Robert Kowalczyk



asp. szt. Jarosław Nowe



podkom. Dariusz Bindas

Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie mogłoby spowodować szkodę interesu państwa, interesu publicznego lub prawnie chronionego interesu obywateli lub jednostki organizacyjnej

08.10.2012
data podpis

Wykonano w 3 egzemplarzach.

egz. nr 1 – Wójt Gminy Mielno

egz. nr 2 – Wojewoda Zachodniopomorski

egz. nr 3 – Komendant Wojewódzkiej Policji w Szczecinie

Oprac./wyk. R. Kowalczyk.