

"ZATWIERDZAM"

Komendanta Wojewódzkiego Policji
w Szczecinie

insp. mgr Marek Bronicki

URZĄD GMINY W MIELNIE W PŁYŃEŁO		
Data:	2007 - 11 - 16	zaf.
Nr KUREJ	6145	podpis

SPRAWOZDANIE

z kontroli przeprowadzonej w Straży Gminnej w Mielnie

W dniu 16 sierpnia 2007r., działając na podstawie upoważnienia na okaziciela do przeprowadzenia kontroli wydanego przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie w dniu 25 lipca 2007r. policjanci Komendy Miejskiej Policji w Koszalinie:

- 1) podinsp. Małgorzata Zajac,
- 2) podkom. Adam Załuski,
- 3) asp.sztab. Jarosław Nowe,

dokonali kontroli Straży Gminnej w Mielnie przy ul. Bolesława Chrobrego 10 (upoważnienie oraz zakres kontroli stanowią załącznik nr 1 do sprawozdania) w zakresie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2004r. w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży (Dz.U. Nr 187, poz. 1943)

Kontroli podlegały następujące zagadnienia:

- 1) wykonywanie przez strażników czynności administracyjno – porządkowych pod względem ich zgodności z przepisami prawa:
 - a) dokumentowanie przebiegu służby przez strażników (notatniki służbowe, notatki służbowe i urzędowe),
 - b) zgodność wykonywanych przez strażników czynności z posiadanymi kompetencjami,
 - c) akta wewnętrzne regulujące sposób dokumentowania i ewidencjonowania w sprawach o wykroczenia,
 - d) ewidencjonowanie, czas reakcji i sposób załatwiania zgłoszeń o zdarzeniach lub wniosków ludności i instytucji o podjęcie określonych interwencji,
 - e) koordynacja służb patrolowych z uwzględnieniem zagrożeń występujących na danym terenie;
- 2) wykonywanie przez strażników gminnych (miejskich) czynności nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu mandatowym za wykroczenia pod kątem ich zgodności z przepisami prawa;
- 3) prawidłowość stosowania procedur w prowadzeniu przez strażników czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2007 roku do dnia 30 czerwca 2007 roku.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych dokonano następujących ustaleń:

Straż Gminną w Mielnie powołano uchwałą nr XIV/103/95 Rady Gminy Mielno z dnia 27.12.1995r. Straż mieści się w pomieszczeniach Posterunku Policji w Mielnie.

W Straży zatrudnionych jest 4 funkcjonariuszy, w tym Komendant i 3 strażników.

Ad 1a Skontrolowano sposób dokumentowania przez strażników gminnych czynności administracyjno-porządkowych

W zakresie dokumentowania przebiegu służby przez strażników **nieprawidłowości nie stwierdzono.**

W celu ustalenia prawidłowości przebiegu i dokumentowania wykonywanych przez strażników czynności dokonano sprawdzenia notatników służbowych i bloczków mandatowych strażników.

Zapisy zawarte we wszystkich skontrolowanych notatnikach czytelnie opisują przebieg zrealizowanych służb. Podejmowane czynności administracyjno – porządkowe udokumentowane zostały w sposób zapewniający właściwe utrwalenie informacji.

Wpisy dokonane w notatnikach służbowych świadczą o tym, że czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego wykonywane wobec kierujących pojazdami mieściły się w katalogu uprawnień przysługujących strażnikom gminnym (miejskim).

W trakcie kontroli zwrócono uwagę, że strażnicy odnotowują w notatnikach służbowych podstawę faktyczną czynności legitymowania osoby.

Obowiązek dokumentowania w notatniku służbowym czynności legitymowania osoby z uwzględnieniem podstawy faktycznej legitymowania nakłada na strażników przepis § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 listopada 2004r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich niektórych czynności (Dz.U. Z 2004r. Nr 247, poz. 2473).

Fakt pobrania nowego i zdania zapisanego notatnika służbowego strażnicy kwitują i odnotowują w Książce ewidencji wydanych notatników służbowych, którą prowadzi Komendant Straży.

Zasady oraz sposób dokumentowania przebiegu służby strażnika określa załącznik do zarządzenia nr 2/2004 Komendanta Straży Gminnej w Mielnie z dnia 14 czerwca 2004r.

Bloczki mandatowe zostały wypełnione czytelnie i kompletnie. Kwalifikacje prawne wykroczeń, zawarte na odcinkach skontrolowanych bloczków mandatowych świadczą o tym, że mandaty nakładano w zakresie posiadanych uprawnień określonych rozporządzeniem MSWiA z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Kwoty nakładanych mandatów karnych zgodne są z obowiązującym taryfikatorem grzywien określonym w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz.U. Nr 208, poz. 2023).

W przypadku ujawnienia wykroczenia stanowiącego naruszenie przepisów ruchu drogowego, które podlega ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego, strażnik wypełnia niezwłocznie kartę Prd 5/1.

Na podstawie wykonanych czynności stwierdzono, że Straż Gminna niezwłocznie przekazuje Policji (do właściwych miejscowo jednostek) formularze informacyjne Prd. 5/1 (w I półroczu br. przekazano 85 tego typu kart).

Obowiązek przekazywania kart informacyjnych Policji nakłada na strażników przepis § 4 ust. 6 rozporządzenia MSWiA z dnia 20 grudnia 2002r. W sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz.U. z 2003r. Nr 35, poz. 311).

Strażnicy dokumentują wykonywane czynności administracyjno – porządkowe także w formie notatki urzędowej lub służbowej. Ponadto Straż Gminna w Mielnie prowadzi w formie elektronicznej książkę wydarzeń.

Notatki w zależności od treści włączane są m.in. w akta postępowań w sprawach

o wykroczenia lub przekazywane są do odpowiednich jednostek organizacyjnych Urzędu Gminy bądź do właściwej instytucji lub organu.

Straż prowadzi także ewidencję etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży (załącznik nr 1 do sprawozdania). Obowiązek taki nakłada na straż art. 9a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz. U. z 1997r. Nr 123, poz. 779 z późn. zmianami) oraz § 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 marca 2004r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży (Dz.U. z 2004r. Nr 56, poz. 550).

W trakcie kontroli zespołowo kontrolnemu okazany został także dziennik korespondencyjny, gdzie rejestruje się sprawy wpływające do jednostki. Taki obowiązek wdrożenia w strażach gminnych (miejskich) jednakowego dziennika korespondencyjnego prowadzonego na wzór dziennika w Policji nałożony został przez Zastępcę KWP w Szczecinie z dnia 30 października 2006r. Ldz. WP-1072/06), Ldz. SG 52301/24/2007. Dziennik zawiera 98 kart, (okres kontrolowany obejmuje 64 pozycje).

Ad 1 b. Dokonano sprawdzeń pod względem zgodości wykonywanych przez strażników czynności z posiadanymi kompetencjami – nieprawidłowości nie ujawniono.

Wyniki kontroli przedstawiają się następująco:

- 1) Wszyscy funkcjonariusze w liczbie 4, posiadają ukończone szkolenie podstawowe i wyposażeni są w imienne upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wydane przez Wójta Gminy Mielno (Mirosław Słomiński – Komendant – upoważnienie nr 131/2006, Zbigniew Kucharski – mł.inspektor – upoważnienie nr132/2006, Tomasz Kozłowski – st.strażnik – upoważnienie nr 133/2006 oraz Radosław Płoszaj – strażnik – upoważnienie nr 134/2006), zgodnie z dyspozycją art. 95 § 4 kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia i § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. z 2003r. Nr 208, poz. 2026).
- 2) Wszyscy strażnicy posiadają szkolenie specjalistyczne z zakresu kontroli ruchu drogowego oraz wyposażeni są w upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego, wydane przez Komendanta Miejskiego Policji w Koszalinie (M.Słomiński – up. nr 23/2000, Z.Kucharski – up. nr 24/2000, T.Kozłowski – up. nr 26/2000 oraz R.Płoszaj – up. nr 1/2004), zgodnie z dyspozycją § 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 grudnia 2002r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz.U. z 2003r. Nr 14, poz. 144 z późn. zmianami).

W okresie objętym kontrolą strażnicy wykonywali zadania w zakresie ochrony porządku publicznego wynikające z ustaw i aktów prawa miejscowego, zgodnie z posiadanymi kompetencjami. Strażnicy przeprowadzili w I półroczu 2007 roku 494 interwencje, w tym udzielili 383 pouczenia w związku z popełnionymi wykroczeniami, nałożyli 109 mandatów karnych na łączną kwotę 11.650,- zł, skierowali 2 wnioski do Sądu Rejonowego (załącznik nr 2 do sprawozdania). Pozostałe wyniki obrazuje zestawienie stanowiące załącznik nr 3 do sprawozdania.

Ad 1 c Akta wewnętrzne regulujące sposób dokumentowania i ewidencjonowania w sprawach o wykroczenia.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż w Straży Gminnej w Mielnie nie wydano aktu wewnętrznego w sprawie dokumentowania i ewidencjonowania w sprawach o wykroczenia. Obowiązek wdrożenia w strażach gminnych (miejskich) ujednoliconego Rejestru Spraw o Wykroczenia nałożony został przez Zastępcę Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie Ldz.

WP-5220-1072/06 z dnia 30 października 2006 roku.

W SG w Mielnie RSOW prowadzony jest przez Komendanta (Ldz. SG. 52350/25/2007). rejestr zawiera 100 kart. W okresie kontrolowanym SG prowadziła 6 postępowań w sprawach o wykroczenia.

Ad 1d. Ewidencjonowanie, czas reakcji i sposób załatwiania zgłoszeń o zdarzeniach lub wniosków ludności i instytucji o podjęcie określonych interwencji – nieprawidłowości nie stwierdzono.

W Straży Gminnej w Mielnie zgłoszenia o zdarzeniach oraz wnioski ludności i instytucji o podjęcie określonych interwencji ewidencjonowane są w formie pisemnej i elektronicznej.

W Straży zgłoszone interwencje ewidencjonuje się w Rejestrze zgłoszonych interwencji (Ldz. SG 5231/6/2001).

Przebieg służby dokumentowany jest przez strażników na bieżąco w trakcie służby lub bezpośrednio po jej zakończeniu także w formie elektronicznej książki wydarzeń, gdzie odnotowywane są interwencje, zgłoszenia, nałożone mandaty karne oraz inne informacje dot. istotnych czynności podejmowanych przez strażników.

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji (książka interwencji, notatniki służbowe) stwierdzono, iż reakcja na zgłaszane interwencje jest w większości niemalże natychmiastowa (w zależności od ilości strażników w pracy).

Ad 1e. Koordynacja służb patrolowych z uwzględnieniem zagrożeń występujących na danym terenie.

W Straży Gminnej w Mielnie nie ma stanowiska dyżurnego, a więc trudno mówić tu o koordynacji służb patrolowych.

Każdorazowo jednak, przed rozpoczęciem służby następuje wymiana informacji z Posterunkiem Policji w Mielnie, który znajduje się w bezpośredniej bliskości, o miejscach szczególnie zagrożonych przestępczością i wykroczeniami i na tej podstawie przydzielane są strażnikom zadania i rejony do szczególnego nadzoru.

Powyższe wynika też z Porozumienia zawartego w dniu 20 kwietnia 2005r. pomiędzy Komendantem Miejskim Policji w Koszalinie i Wójtem Gminy Mielno w sprawie współpracy Komendy Miejskiej Policji w Koszalinie ze Strażą Gminną w Mielnie.

W zależności od potrzeb i stopnia zagrożenia, w celu zapewnienia spokoju i porządku, strażnicy pełnią również wspólne patrole z funkcjonariuszami Policji.

Ad 2. Wykonywanie przez strażników gminnych (miejskich) czynności nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu mandatowym za wykroczenia pod kątem ich zgodności z przepisami prawa.

W trakcie kontroli dokonano analizy zestawień wyników, bloczków mandatów karnych i wpisów w notatnikach służbowych pod kątem prawidłowości postępowania mandatowego – **uchybień nie stwierdzono.**

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że bloczki mandatów karnych pobiera Komendant Straży na podstawie upoważnienia Wójta Gminy Mielno w ZUW w Szczecinie Delegatura w Koszalinie. Pobrane bloczki mandatowe ewidencjonowane są w rejestrze druków ściślego zarachowania. Bloczki wydawane są strażnikom przez Komendanta. Odbiór bloczka kwitowany jest przez strażnika w rejestrze bloczków MK.

Potwierdzenia ukarania mandatem karnym kredytowanym przekazywane są za **pokwitowaniem** do Urzędu Gminy w Mielnie

Strażnicy nałożyli w I półroczu br. 109 mandatów karnych, w tym 92 za wykroczenia w ruchu drogowym.

Ustalono, że strażnicy niezwłocznie rozliczają się z nałożonego mandatu karnego gotówkowego w kasie Urzędu Gminy w Mielnie. Strażnicy w okresie objętym kontrolą nałożyli także 3 mandaty

zaoczne.

Do nakładania grzywien w drodze mandatu upoważnionych było 4 funkcjonariuszy. Osoby nakładające mandaty posiadają aktualne upoważnienia do nakładania grzywien wydane przez Wójta Gminy Mielno. Stwierdzono, że strażnicy w większości przypadków nałożyli grzywny w sposób zasadny i zgodny z przysługującymi im uprawnieniami (zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego - Dz.U. Nr 208, poz. 2026).

Ad. 3. Prawdliwość stosowania procedur w prowadzeniu przez strażników czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia – nieprawidłowości nie stwierdzono.

Badając to zagadnienie kontrolujący sprawdzili okazane przez komendanta dokumenty w postaci Rejestru Spraw o Wykroczenia (RSOW), materiałów z prowadzonych postępowań wyjaśniających.

Straż w okresie objętym kontrolą zarejestrowała 6 postępowań w sprawach o wykroczenie.

Trzy sprawy dotyczyły nałożenia mandatu karnego zaocznego. Po uzyskaniu informacji z Referatu Windykacji UG o uiszczeniu grzywny, sprawy zakończono.

W jednej sprawie udzielono pouczenia.

Jedna sprawa zakończyła się skierowaniem do Sądu wniosku o ukaranie.

W sposób prawidłowy udokumentowano w RSOW opis popełnionego wykroczenia oraz kwalifikację prawną czynu.

Nie wniesiono zastrzeżeń do zasadności sporządzenia wniosku o ukaranie do Sądu.

ZALECENIA POKONTROLNE

W związku z brakiem uwag do prawnej zasadności wykonywanych przez strażników miejskich czynności administracyjno – porządkowych, czynności nakładania grzywien oraz prawidłowości stosowania procedur w prowadzeniu czynności w sprawach o wykroczenia zaleceń pokontrolnych nie formułowano.

Komendant Miejski Policji
w Koszalinie

ml. insp. mgr Wiesław Tyl

Zapomietu sly

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

1. 31.08.2007r.
2.
3.

Zweryfikowano na zgodność z ustawą o ochronie danych osobowych
Dokument nie zawiera treści, która mogłaby spowodować szkodę interesu państwa, interesu publicznego lub prawnie chronionego interesu obywateli lub jednostki organizacyjnej
22.12.2008
data, podpis

Wyk. w 3 egz.

egz. nr 1 – Wydział Prewencji KWP w Szczecinie

egz. nr 2 – Wójt Gminy w Mielnie

egz. nr 3 – Sekcja Prewencji KMP w Koszalinie

Wyk. MZ/MZ