

K-S-2.431.1.5.2015.AŁ

Protokół kontroli kompleksowej
przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Mielno
w dniach 1-2 czerwca 2015 r.

Adres kontrolowanej jednostki:

Urząd Gminy w Mielnie
ul. Bolesława Chrobrego 10
76-032 Mielno

Kierownik kontrolowanej jednostki:

Wójtem Gminy Mielno jest od 9 grudnia 2010 roku Pani Olga Roszak-Pezala.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie Delegatura w Koszalinie w składzie: Aneta Łątka - inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem - legitymacja służbowa nr 18/2015 i Dorota Kowalska - inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa nr 17/2015 na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 15/2015 z dnia 20 maja 2015 r.

Akta kontroli str. 1-9

Zakres kontroli:

Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- 6) podejmowania innych działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 1 czerwca 2015 r.

Wyjaśnienie udzielala:

Pani Marzena Sztorc-Kachlicka – przewodnicząca zespołu interdyscyplinarnego.

Ustalenia kontroli:

Ustaień dokonano w oparciu o informacje przekazane przez przewodniczącą zespołu interdyscyplinarnego, analizę dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działalności zespołu interdyscyplinarnego oraz analizę dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.


1


1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020 został przyjęty przez Radę Gminy Mielno Uchwałą Nr IV/33/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. Poprzedni Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, który obowiązywał w latach 2011-2013 przyjęty był uchwałą Rady Gminy Mielno Nr VIII/60/2011 z dnia 28 kwietnia 2011 r. Obecny Program zawierał m.in. charakterystykę zjawiska przemocy w gminie Mielno, określał założenia programu, adresatów, instytucje i organizacje oraz służby włączone do realizacji programu i źródła jego finansowania. Wyznaczał cel główny oraz cele szczegółowe, działania, wskaźniki i realizatorów działań, oczekiwane efekty realizacji Programu. W Programie brakowało określenia terminów realizacji poszczególnych zadań.

Z informacji uzyskanych od przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego wynikało, że w kontrolowanym okresie zrealizowano następujące zadania:

- 1) opracowywano i realizowano plany pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie,
- 2) monitorowano sytuację rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem przemocy,
- 3) podnoszono kwalifikacje przedstawicieli instytucji działających na rzecz pomocy rodzinom poprzez ich udział w szkoleniach i konferencjach,
- 4) udostępniono broszury i ulotki informacyjne o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczenia przemocy w rodzinie,
- 5) prowadzono profilaktyczną działalność edukacyjną wśród dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Akta kontroli str. 10-11

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie

Gmina Mielno prowadziła działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą. W ramach tego zadania realizowany był projekt „Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym” we współpracy ze Stowarzyszeniem Profilaktyki i Terapii „Młodzi-Młodym” i Młodzieżowym Klubem Regatowym „Tramp”. Podczas realizacji projektu zorganizowano: szkołę dla rodziców, warsztaty dla nauczycieli, prelekcje dla rodziców (promowano właściwe wzorce rodzinne, spędzanie wspólnie wolnego czasu), biwak integracyjny, warsztaty „Młodzi Liderzy” oraz warsztaty dla uczniów „Z nami można inaczej”. We współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie zrealizowano także projekt „Bezpiecznie w dorosłość”, w ramach którego odbyły się warsztaty dla rodziców, wyjazdowe warsztaty dla uczniów dotkniętych przemocą, został przeprowadzony konkurs plastyczny „Stop agresji”.

W szkołach na terenie Gminy prowadzona była pedagogizacja rodziców, w ramach której na początku roku szkolnego rodzice zapoznali się z prawami dziecka. Prowadzone były rozmowy indywidualne z rodzicami mającymi trudności wychowawcze. Przekazywane



były informacje na temat instytucji mogących udzielić wsparcia w trudnych sytuacjach wychowawczych oraz informacje o niepokojących sytuacjach w celu poprawy relacji z własnym dzieckiem. Podnoszona była świadomość i wrażliwość wśród dzieci, upowszechniano wiedzę na temat zagrożeń związanych z przemocą w rodzinie. Prowadzono pogadanki na temat zjawiska przemocy w rodzinie, promowano właściwe postawy na lekcjach wychowanie do życia w rodzinie (realizowany był blok dotyczący prawidłowych relacji w rodzinie – pogadanki, filmy profilaktyczne, dramy). Uczniowie informowani byli o możliwości szukania pomocy w trudnych sytuacjach (nr telefonu zaufania oraz instytucje mogące udzielić wsparcia). Realizowano zajęcia dydaktyczno-wychowawcze dla klas młodszych i oddziałów przedszkolnych o tematyce związanej z funkcją rodziny, prawami i obowiązkami dziecka oraz rodziców, prawidłowymi wzorcami zachowań dzieci w relacjach z rodzicami.

We współpracy z Powiatową Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Koszalinie organizowano warsztaty dla uczniów pn.: „Komunikowanie się”, „Czujesz tak jak myślisz”, „Bezpieczne dziecko”, „Od dzisiaj razem”. Promowane były aktywne formy spędzania czasu (koła zainteresowań SKS, koło taneczne, koło odkrywców). Organizowano imprezy i konkursy (muzyczne koncerty profilaktyczne, przedstawienie teatru profilaktyki, apel poświęcony kulturze zachowania).

W Placówkach Wsparcia Dziennego w Gąskach, Unieście i Mielnie prowadzone były zajęcia wychowawcze oraz zajęcia informacyjno-edukacyjne. Wspierano formy spędzenia czasu wolnego sprzyjające zachowaniu nieagresywnemu, tj. warsztaty profilaktyczne „Zastopuj narkotykom”, „Nie dla palaczy”, „Jestem wolny bez nałogów”, „Papieros Twój wróg”, „Palisz, krótko żyjesz”.

Na terenie Gminy istnieją dwa punkty konsultacyjne (punkty pracy socjalnej – Gąski i Unieście). Odbývają się tam dyżury specjalistów – psycholog i prawnik raz w tygodniu oraz pracownicy socjalni, którzy są członkami Zespołu Interdyscyplinarnego 5 razy w tygodniu. W roku 2014 z tego rodzaju pomocy skorzystały 22 osoby, a w 2015 roku 23 osoby. W nowopowstającym punkcie w Mielniku odbywają się spotkania członków zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych.

Akta kontroli str. 12-13

3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zadaniem gminy jest zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Mielno nie prowadzi ośrodka wsparcia. Według informacji uzyskanej od przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego w sytuacji kryzysowej istnieje możliwość umieszczenia osoby dotkniętej przemocą m.in. w Punkcie Interwencji Kryzysowej, który znajduje się w Domu Pomocy Społecznej w Mielnie, ponadto na terenie Koszalina istnieje Dom Samotnej Matki i Ośrodek Interwencji Kryzysowej. W kontrolowanej dokumentacji nie było pisemnych porozumień z powyższymi podmiotami. W Białogardzie znajduje się również Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia Dla Ofiar Przemocy w Rodzinie. W sytuacjach wymagających zapewnienia schronienia Gmina Mielno może skorzystać z w/w placówek.

Akta kontroli str. 14-15

4. Tworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane




z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) kuratorów sądowi,
 - 8) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
 - posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

Rada Gminy Mielno podjęła uchwałę Nr XLVII/501/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zespół interdyscyplinarny został powołany na podstawie Zarządzenia Nr 40/68/10 Wójta Gminy Mielno z dnia 9 września 2010 r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Zmiany dotyczące głównie składu osobowego wprowadzono Zarządzeniami Nr 43/78/10 z dnia 30 września 2010 r., Nr 22/88/12 z dnia 24 maja 2012 r., Nr 55/153/12 z dnia 29 listopada 2012 r., Nr 58/164/12 z dnia 21 grudnia 2012 r., Nr 11/49/13 z dnia 19 marca 2013 r., Nr 51/161/13 z dnia 31 października 2013 r., Nr 7/26/14 z dnia 13 lutego 2014 r., Nr 29/79/14 z dnia 5 czerwca 2014 r. i Nr 9/52/15 z dnia 26 lutego 2015 r.

Zarządzeniem Nr 40/1/3/12 z dnia 31 sierpnia 2012 Wójt Gminy Mielno ustalił regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele pomocy społecznej, oświaty, Policji, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, kuratorzy sądowi oraz przedstawiciel Urzędu Gminy w Mielnie.



Jednostka kontrolowana posiadała porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Mielna, a wszystkimi podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolowana dokumentacja zawierała oświadczenia członków Zespołu o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodne z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Przewodniczący i członkowie zespołu interdyscyplinarnego uczestniczyli w konferencjach i szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W dniu 23 kwietnia 2015 r. Centrum Profilaktyki i Reeducacji „ATELIER” z Krakowa zorganizowało szkolenie pt. „Wieloaspektowa analiza przemocy jako zjawiska społecznego z elementami przemocy seksualnej, rozpoznanie – interwencje, procedura NK”. Krajowy Komitet Wychowania Resocjalizującego z Warszawy 12 grudnia 2014 przeprowadził szkolenie pt. „Możliwości i ograniczenia prawne dot. przeciwdziałania przemocy”.

Dokumentacja działalności Zespołu była przechowywana w szafie zamykanej na klucz w pokoju Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego.

Członkowie Zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” lub o kolejnym posiedzeniu Zespołu lub grupy roboczej powiadamiani byli telefonicznie przez Przewodniczącą.

Posiedzenia Zespołu odbywały się zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, czyli nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. W okresie objętym kontrolą odbyło się 11 posiedzeń Zespołu (24.02.2014 r., 07.05.2014 r., 26.05.2014 r., 19.08.2014 r., 05.09.2014 r., 15.09.2014 r., 13.10.2014 r., 15.12.2014 r., 03.02.2015 r., 25.02.2015 r. i 27.05.2015 r.), z których sporządzono protokoły wraz z listami obecności.

Członkowie Zespołu/grupy roboczej osobiście informowali mieszkańców Gminy o instytucjach i możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym. Informację na temat przemocy można było również znaleźć na stronach internetowych Urzędu Gminy Mielno oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie.

Akta kontroli str. 16-18

5. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

W okresie objętym kontrolą do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego wpłynęło 8 formularzy „Niebieska Karta – A”. W 6 przypadkach instytucją wszczynającą procedurę i wypełniającą formularz była Policja i w 2 – pomoc społeczna. W jednym przypadku rozstrzygnięto o braku zasadności podejmowania działań.

Analizy formalnej prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 8 formularzy „Niebieska Karta – A”. We wszystkich formularzach wpisana była data wszczęcia procedury oraz data wpływu formularza do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. W siedmiu procedurach wypełniono formularz „Niebieska Karta – C”, a w pięciu procedurach wypełniono formularz „Niebieska Karta – D”. Na dzień kontroli jedna analizowana procedura była w trakcie realizacji.

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono na podstawie sześciu losowo wybranych przypadków: I.R., K.S., M.K., T.S., S.S., S.C.

Akta kontroli str. 19-21

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:



- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

I.R. - formularz „Niebieska Karta - A” został wypełniony przez pracownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieściu w dniu 30 stycznia 2015 r. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument w tym samym dniu i przekazała go członkom zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniu dnia 3 lutego 2015 r. W posiedzeniu udział wzięli przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty oraz organizacji pozarządowej. Brakowało przedstawiciela ochrony zdrowia.

Pismami z dnia 6 lutego 2015 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (na godz. 12.00) i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (na godz. 9.00) na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 13 lutego 2015 r.

Posiedzenie odbyło się w zaplanowanym terminie. Osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy skorzystała z zaproszenia i przybyła na spotkanie. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – C” oraz opracowano plan pomocy dla osoby doświadczającej przemocy i jej rodziny, który obejmował między innymi pracę socjalną, systematyczne wizyty sprawdzające Policji oraz objęcie dziecka pomocą psychologiczno-pedagogiczną (wizyty udokumentowane zostały w formie notatek służbowych). Ponadto ww. osobę poinformowano o warunkach korzystania ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, wskazano na możliwość skorzystania z pomocy psychologicznej, prawnej oraz w formie poradnictwa medycznego, zawodowego i rodzinnego, a także zobowiązano do spotkania z psychologiem wraz z córką. Zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie.

Osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc również stawiała się na spotkanie. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – D”. Zobowiązano ją do leczenia odwykowego oraz do podjęcia terapii psychiatrycznej.

Drugie posiedzenie grupy roboczej odbyło się 20 marca 2015 r. W ww. posiedzeniach grup roboczych nie uczestniczył przedstawiciel ochrony zdrowia. W dniu 26 maja 2015 r.

przedstawiciel Policji wypełnił kolejny formularz „Niebieska Karta-A”, który wpłynął do przewodniczącej 2 czerwca 2015 r. Procedura była w trakcie realizacji.

Akta kontroli str. 22-33

K.S. – formularz „Niebieska Karta – A” został wypełniony przez przedstawiciela Policji w Mielnie w dniu 9 września 2014 r. i następnego dnia przekazany przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument 11 września 2014 r. i przekazała go członkom zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniu w dniu 15 września 2014 r. Uczestniczyli w nim przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji i oświaty. Brakowało przedstawicieli ochrony zdrowia i organizacji pozarządowej.

Pismami z dnia 17 września 2014 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (na godz. 10.00) i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (na godz. 14.00) na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 24 września 2014 r.

Formularz „Niebieska Karta – C” wypełniono w dniu 29 września 2014 r. Opracowano również plan pomocy dla osoby doświadczającej przemocy i jej rodziny, który obejmował między innymi pracę socjalną oraz systematyczne wizyty sprawdzające Policji (wizyty udokumentowane zostały w formie notatek służbowych). Zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie.

Formularz „Niebieska Karta – D” wypełniono 29 września 2014 r. Osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc zobowiązała się, że nie będzie się zbliżać do żony, nie będzie mieszkać w domu i zgłosi się do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych. W aktach sprawy znajdowało się postanowienie o zastosowaniu środka zapobiegawczego w postaci dozoru Policji, zakazu kontaktowania się z pokrzywdzoną oraz nakazu opuszczenia posesji, lokalu mieszkalnego w okresie od 11 września 2014 r. do 11 grudnia 2014 r. Ww. osoba odmówiła dobrowolnego poddania się leczeniu odwykowemu.

Na spotkaniu zespołu interdyscyplinarnego w dniu 3 lutego 2015 r. zakończono procedurę „Niebieskie Karty”. Z informacji od przewodniczącej wynika, że osoba co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy zmarła. Sporządzono protokół, który zawierał wszystkie wymagane elementy. Poinformowano podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Akta kontroli str. 34-43

M.K. - formularz „Niebieska Karta - A” został wypełniony przez przedstawiciela Policji w Mielnie w dniu 24 grudnia 2014 r. (brak pieczętki nagłówkowej podmiotu wypełniającego formularz „Niebieska Karta-A”) i w tym samym dniu przekazany przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument 31 grudnia 2014 r. i przekazała go członkom grupy roboczej na posiedzeniu w dniu 2 stycznia 2015 r. W posiedzeniu udział wzięli przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych i Policji. Brakowało przedstawicieli oświaty i ochrony zdrowia.

Pismami z dnia 5 stycznia 2015 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (na godz. 13.00) i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (na godz. 9.00) na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 12 stycznia 2015 r. Posiedzenie odbyło się w zaplanowanym terminie. Formularz „Niebieska Karta – C” wypełniono 15 stycznia 2015 r. oraz opracowano plan pomocy dla osoby doświadczającej przemocy i jej rodziny, który obejmował między innymi pracę socjalną oraz systematyczne wizyty sprawdzające Policji (wizyty udokumentowane zostały w formie notatek służbowych). Ponadto ww. osobie zaproponowano spotkanie



z psychologiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w domu na dzień 20 stycznia 2015 r. Psycholog odwiedził środowisko, ale osoba co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy nie wyraziła zgody na kolejne spotkania. Osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc również stawiała się na spotkanie i zobowiązała do wyprowadzenia z domu. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – D”. Gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych skierowała ww. osobę na leczenie odwykowe. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że osoba ta nie podjęła leczenia odwykowego. Ponadto osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc została zgłoszona na do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie.

Na posiedzeniu grupy roboczej w dniu 15 maja 2015 r. zakończono procedurę „Niebieskie Karty”, ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy. Sporządzono protokół, który zawierał wszystkie wymagane elementy. Poinformowano podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Akta kontroli str. 56-67

T.S. – formularz „Niebieska Karta – A” został wypełniony przez pracownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie-Unieście w dniu 10 października 2014 r. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument tego samego dnia i przekazała go członkom zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniu w dniu 13 października 2014 r. Uczestniczyli w nim przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty oraz organizacji pozarządowej. Brakowało przedstawiciela ochrony zdrowia.

Pismami z dnia 20 października 2014 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (na godz. 14.00) i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (na godz. 9.00) na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 24 października 2014 r. Posiedzenie odbyło się w zaplanowanym terminie. Osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy skorzystała z zaproszenia i przybyła na spotkanie. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – C” oraz opracowano plan pomocy dla osoby doświadczającej przemocy i jej rodziny, który obejmował między innymi pracę socjalną oraz systematyczne wizyty sprawdzające Policji (wizyty udokumentowane zostały w formie notatek służbowych). Ponadto ww. osoba zobowiązała się skorzystać ze wsparcia psychologa. Ustalono spotkania z psychologiem, który w dniu 26 listopada 2014 r. odwiedził środowisko. Osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie stawiała się na spotkanie. Kolejnym pismem z dnia 29 października 2014 r. wezwano ww. osobę na spotkanie zaplanowane na 7 listopada 2014 r. Osoba ta również nie stawiała się. Nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”. W dokumentacji znajduje się informacja, że osoba wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc od dnia 29 grudnia 2014 r. przebywa w zakładzie karnym.

Na posiedzeniu zespołu interdyscyplinarnego w dniu 25 lutego 2015 r. postanowiono zakończyć procedurę „Niebieskie Karty”, ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy. Sporządzono protokół, który zawierał wszystkie wymagane elementy. Poinformowano podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Akta kontroli str. 68-79

S.S. - formularz „Niebieska Karta - A” został wypełniony przez przedstawiciela Policji w Mielnie w dniu 23 sierpnia 2014 r. i po siedmiu dniach przekazany przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument 2 września



2014 r. i przekazała go członkom zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniu dnia 5 września 2014 r. W posiedzeniu udział wzięli przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji oraz oświaty. Brakowało przedstawiciela ochrony zdrowia i organizacji pozarządowej.

Pismami z dnia 2 września 2014 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 10 września 2014 r. i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 11 września 2014 r.

Posiedzenia odbyły się w zaplanowanych terminach. Osoba, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy skorzystała z zaproszenia i przybyła na spotkanie. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – C” oraz opracowano plan pomocy dla osoby doświadczającej przemocy i jej rodziny, który obejmował między innymi pracę socjalną, systematyczne wizyty sprawdzające Policji (wizyty udokumentowane zostały w formie notatek służbowych). Ponadto ww. osobie przyznano pomoc w formie jednego gorącego posiłku dziennie, poinformowano o warunkach korzystania ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, wskazano na możliwość skorzystania z pomocy psychologicznej, prawnej oraz w formie poradnictwa medycznego, zawodowego i rodzinnego. Zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie.

Osoba, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc również stawiała się na spotkanie. Wypełniono formularz „Niebieska Karta – D”. Zobowiązano ją do leczenia odwykowego – nie ukończyła terapii. Ponadto ww. osobę wezwano 16 września 2014 r. na posiedzenie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w celu przeprowadzenia rozmowy motywującej do abstynencji oraz zgłoszono do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie.

Kolejne posiedzenia grupy roboczej odbyły się 15 grudnia 2014 r. i 20 marca 2015 r. Na spotkaniu grupy roboczej w dniu 11 maja 2015 r. postanowiono zakończyć procedurę „Niebieskie Karty”, ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy. Sporządzono protokół, który zawierał wszystkie wymagane elementy. Poinformowano podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Akta kontroli str.80-91

S.C. - formularz „Niebieska Karta - A” został wypełniony przez przedstawiciela Policji w Mielnie w dniu 12 sierpnia 2014 r. (brak pieczętki nagłówkowej podmiotu wypełniającego formularz „Niebieska Karta-A”) i po sześciu dniach przekazany przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Przewodnicząca zespołu otrzymała dokument 18 sierpnia 2014 r. i przekazała go członkom zespołu interdyscyplinarnego na posiedzeniu w dniu 19 sierpnia 2014 r. W posiedzeniu udział wzięli przedstawiciele ośrodka pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty oraz organizacji pozarządowej. Brakowało przedstawiciela ochrony zdrowia.

Pismami z dnia 18 sierpnia 2014 r. zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy (na godz. 10.30) i wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc (na godz. 14.00) na posiedzenie grupy roboczej zaplanowane na dzień 25 sierpnia 2014 r. Posiedzenie odbyło się w zaplanowanym terminie. Ww. osoby nie stawily się. Nie wypełniono formularzy „Niebieska Karta – C” i „Niebieska Karta – D”. W przedstawionej dokumentacji znajduje się oświadczenie osoby, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy z dnia 25 sierpnia 2014 r.



„W związku z założoną procedurą „Niebieskie Karty” nie będę brała udziału w spotkaniach grupy roboczej i zespołu interdyscyplinarnego”. Ponadto w aktach sprawy są notatki z monitoringu środowiska przez pracownika socjalnego i Policję.

Na spotkaniu zespołu interdyscyplinarnego w dniu 15 grudnia 2014 r. postanowiono zakończyć procedurę „Niebieskie Karty”, gdyż rozstrzygnięto o braku zasadności podejmowania działań. Sporządzono protokół, który zawierał wszystkie wymagane elementy. Poinformowano podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Akta kontroli str. 92-103

We wszystkich sześciu przypadkach skład grup roboczych przy prowadzeniu procedur „Niebieskie Karty” był niezgodny z przepisami, jednak dostosowany do sytuacji w rodzinie. Przekazania formularza „Niebieska Karta – A” członkom grupy roboczej w dwóch przypadkach dokonano czwartego dnia od daty wpływu do przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego. W jednym przypadku nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – C”, a w dwóch formularza „Niebieska Karta – D”.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowości stwierdzone przy prowadzeniu procedury „Niebieskie Karty” jest przewodnicząca zespołu interdyscyplinarnego.

6. Podejmowanie innych działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Gmina była przygotowana do realizacji przepisu określonego w art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, dotyczącego zabierania dziecka z rodziny w godzinach pracy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 4/2014 Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie- Unieście z dnia 16 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia procedury postępowania w sytuacji konieczności odebrania dziecka z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia „(...)W przypadku rozpoczęcia interwencji w godzinach pracy Ośrodka pracownik socjalny jest zobowiązany do pozostania do dyspozycji pracodawcy i dokończenia procedury tak długo jak to będzie konieczne do zabezpieczenia zdrowia i życia dziecka, którego dotyczy interwencja . (...). Gdy interwencja nastąpi po godzinach pracy pracownika socjalnego, ten kontaktuje się z rodziną, w godzinach popołudniowych następnego dnia. Dzielnicowi mają do dyspozycji numer tel. Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej, z którym kontaktują się po godzinach pracy pracownika socjalnego”. W okresie objętym kontrolą nie było przypadków odebrania dzieci na mocy art. 12a ustawy.

Zgodnie z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, przyjętego Uchwałą Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r., działania służące ochronie i pomocy osobom dotkniętym przemocą powinny być realizowane m.in. poprzez stworzenie warunków umożliwiających ofiarom przemocy otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych. Gmina Mielno formalnie nie stworzyła takich warunków.

Na terenie Gminy rozprowadzono materiały informacyjne (ulotki, plakaty) na temat przemocy w rodzinie. W ramach przeciwdziałania przemocy organizowano festyny rodzinne, konkursy plastyczne i kampanie społeczne.

W realizacji zadań związanych z przemocą w rodzinie wykorzystywano „żółtą kartkę” dla sprawcy przemocy.

Akta kontroli str. 104-106

Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego pouczono o konieczności przekazywania w każdym przypadku formularza „Niebieska Karta – A” w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej



Dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją 11/2015.

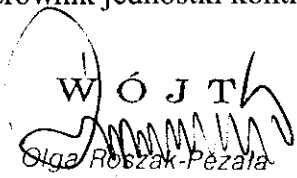
Przedstawicielowi kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu z treścią protokołu, przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono 16 czerwca 2015 r. w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- Urząd Gminy w Mielnie – egzemplarz nr 1
- a/a - egzemplarz nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej:

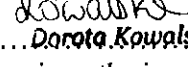

.....
pieczętka i podpis

Mielno, dnia 25.06.2015 r.

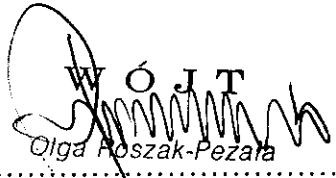
kontrolujący:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

.....
pieczętka i podpis

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

.....
pieczętka i podpis

Protokół otrzymałam dnia 25.06.2015.


.....
pieczętka i podpis kierownika kontrolowanej jednostki