



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

2N/50

13-08-2012

URZĄD GMINY w MIELNIE	
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA	
W PŁYNEŁO	
Data	2012 -08- 13
	zol.
Nr NK/REJ.	7656 podpis.

SO-1.431.36.2012.KS

Szczecin, dnia 07 sierpnia 2012r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

przedstawiające wyniki kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy w Mielnie (adres: ul. Bolesława Chrobrego 10, 76-032 Mileno).

Wójtem Gminy Mielno jest Pani Olga Roszak-Pezala.

Kontrolę przeprowadził w dniu 29.06.2012r. Krzysztof Sienkiewicz – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, skierowany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego na podstawie upoważnienia do kontroli nr 36/2012 z dnia 08.06.2012r.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli Urzędu Gminy Miejskiego w Mielnie pod nr 4/2012.

Kontrolą objęto realizację zadań w zakresie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych w części o dotyczącej ewidencji ludności w latach 2011 – 2012 r.

W toku kontroli ustalono co następuje:

1. Zagadnienia ogólne

Sprawami z zakresu ewidencji ludności w Urzędzie Gminy w Mielnie zajmuje się Pani Lidia Latocha – Kierownik USC, a zastępuje ją Pani Teresa Połogniuk.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 9/

Pokój ewidencji ludności zlokalizowany jest na parterze budynku Urzędu Gminy w Mielnie. W pomieszczeniu tym wykonywane są wszystkie czynności z zakresu spraw meldunkowych.

Pokój zabezpieczony jest przed dostępem osób trzecich. Interesanci przyjmowani są za biurkiem i nie mają bezpośredniego dostępu do dokumentów i akt sprawy.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 9/

2. Rejestr mieszkańców

W Urzędzie Gminy w Mielnie ewidencję ludności prowadzi się w systemie informatycznym.

Dostęp do komputera chroniony jest hasłem.

/dowód: zaświadczenie - karta nr 9/

W Urzędzie Gminy, w kontrolowanym okresie nie było zgłoszeń zameldowania obywateli polskich na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy. Dokonywane są natomiast czynności zameldowania cudzoziemców na w/w pobyt. Zgłoszenia te odnotowywane są w książce zameldowań i wprowadzane są do systemu komputerowego. Stwierdzono, że w kontrolowanym okresie zameldowało się na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy 55 cudzoziemców.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 10/

3. Zameldowania i wymeldowania

W 2011r. na terenie Gminy Mileno na pobyt stały zameldowało się 97 osób i 95 osób wymeldowało się. W tym czasie urodziło się 49 osób i 52 osoby zmarły.

W 2012r. do daty kontroli na terenie Gminy Mielno na pobyt stały zameldowały się 32 osoby, wymeldowało się 40 osób, 23 osoby urodziły się i 27 osób zmarło.

Na koniec grudnia 2011r. na terenie Gminy Mielno zameldowanych było na pobyt stały 4905 osób, zaś w 2012r. zameldowane był 4893 osoby.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 11/

Skontrolowano 120 formularzy wymeldowania oraz zgłoszenia pobytu stałego i czasowego trwającego ponad 3 miesiące za lata 2011-2012 pod kątem właściwego ich wypełniania.

W wyniku kontroli stwierdzono, że formularze co do zasady przyjmowane są w sposób prawidłowy.

Stwierdzono następujące uchybienia w procesie przyjmowania formularzy meldunkowych:

- a) Czynności wymeldowania osoby o nr PESEL: [REDAKTED] została dokonane na podstawie formularzy przyjętego przez organ innej gminy z datą przyjęcia i podpisania tego formularza przez pracownika tej innej gminy, nie zaś w dacie wpływu formularza do Urzędu Gminy w Mielnie.
- w trakcie kontroli w/w uchybienie zostało usunięte przez pracownika;
- b) W przypadku 13 formularzy zameldowania na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące stwierdzono, że osoba meldująca się złożyła na formularzu nieczytelny podpis podczas gdy wzór formularza meldunkowego wymaga by podpis był czytelny;

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 10/

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- c) Na formularzach zgłoszenia zameldowania na pobyt stały lub czasowy trwający ponad 3 miesiące osób o nr PESEL: [REDAKTED], [REDAKTED], [REDAKTED] podpis złożyła osoba inna niż pełnoletnia osoba meldująca się. Nieprawidłowość ta stanowi naruszenie art. 11 ust. 1 ustawy oraz § 2 ust. 1 Rozporządzenia,
- d) Na formularzach zgłoszenia zameldowania na pobyt stały lub czasowy trwający ponad 3 miesiące osób o nr PESEL: [REDAKTED], [REDAKTED], [REDAKTED] w ogóle brak jest podpisu osoby meldującej się. Nieprawidłowość ta stanowi naruszenie art. 11 ust. 1 ustawy oraz § 2 ust. 1 Rozporządzenia,

- e) W przypadku formularzy zameldowania na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące osób o nr PESEL [REDAKTED], [REDAKTED], [REDAKTED] do systemu komputerowego jako datę początkową zameldowania na pobyt czasowy wprowadzoną datę wcześniejszą o kilka miesięcy niż data przyjęcia tych formularzy przez pracownika;

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 10/

4. Przemeldowania

Od 2011r. na terenie Gminy Mielno dokonano 45 przemeldowań.

/dowód: dokumentacja kontrolna karta nr 11/

5. Postępowania administracyjne

Od 2011r. w Urzędzie Gminy w Mielnie wszczęto 22 postępowania administracyjne w sprawach meldunkowych. Do dnia kontroli zakończono 15 postępowań.

Badanie 15 postępowań administracyjnych wykazało następujące uchybienia i nieprawidłowości :

- a) W sprawie nr SO.5343.9.2011.1 wydano decyzję merytoryczną bez przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, a zatem wydano decyzję z naruszeniem art. 77 § 1 kpa. Nadto w decyzji tej brak uzasadnienia prawnego i dokładnego uzasadnienia faktycznego, co stanowi naruszenie art. 107 § 1 kpa,
- b) W decyzjach kończących postępowanie administracyjne w sprawach nr SO.5343.11.2011.1 i SO.5343.2.2011.1 oraz nr SO.5343.6.2012.1 i SO.5343.3.2012.1 brak uzasadnienia prawnego i dokładnego uzasadnienia faktycznego. Brak ten stanowi naruszenie art. 107 § 1 kpa,
- c) Decyzje o umorzeniu postępowania administracyjnego w sprawie nr SO.5343.6.2012.1 i SO.5343.3.2012.1 zostały wydane w oparciu o niewłaściwy przepis kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzje, o których mowa wydano na podstawie art. 105 § 2 kpa podczas gdy należało orzec na podstawie art. 105 § 1 kpa,
- d) W sprawach nr SO.5343.5.2011., SO.5343.5.2011.1 i SO.5343.6.2011.1 organ gminy w ogóle nie wydał decyzji, a jedynie pisemnie powiadomiono strony, że „postępowanie uważa za zakończone”,
- e) W sprawie nr SO.5343.5.2012.1 została wydana decyzja o odmowie wymeldowanie osoby z miejsca jej pobytu stałego mimo, iż przedmiot postępowania administracyjnego stanowiła sprawa o uchylenie czynności materialno-technicznej polegającej na zameldowaniu tej osoby pod oznaczonym adresem,

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 10/

Na tym kontrolę zakończono.

W związku z opisanymi w niniejszym wystąpieniu uchybieniami oceniam skontrolowaną działalność jako pozytywną z nieprawidłowościami.

Przyczyny zaistniałych nieprawidłowości:

1. brak prawidłowego stosowania przez pracowników ewidencji ludności przepisów ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy, regulujących sposób przyjmowania formularzy meldunkowych.

2. brak stosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego w toku postępowań administracyjnych.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

1. wadliwość czynności materialno-technicznych opisanych w pkt. 3 c,d,e;
2. zwłoka organu w załatwieniu spraw administracyjnych, o których mowa w pkt. 5 d

Po przeanalizowaniu stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz podjętych już przez Panią Wójt działań na rzecz wyeliminowania opisanych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości nie przedstawiam zaleceń pokontrolnych.

Dokument nie zawiera treści, których nieuprawnione ujawnienie mogłoby spowodować szkodę interesu państwa, interesu publicznego lub prawnie chronionego interesu obywateli lub jednostki organizacyjnej

16.08.2012
data, podpis

Zweryfikowano na zgodność
z ustawą o ochronie
danych osobowych
16.08.2012
data

podpis

W.Z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWÓJEWODA

SEKRETARIAT
WPŁYNĘŁO

16.08.2012

data

podpis